

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

**Территориальный отдел государственного автодорожного надзора**

**по Чувашской Республике**

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ **ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО

УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

по итогам 1-го полугодия 2021 ГОДА

Чебоксары 2021

**ДОКЛАД**

**о результатах правоприменительной практики Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам 1-го полугодия 2021 года.**

Реформирование системы государственного контроля определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития страны. Результаты реформы:

* Приняты федеральные законы «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»
* В рамках реализации «механизма регуляторной гильотины» пересмотрены нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора)

**Изменения нормативных правовых актов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование нормативного акта, прекратившего действие с 01.01.2021 в соответствии с постановлением правительства РФ от 26.10.2020 № 1742** | **Сведения об утверждении** | **Новый нормативный акт** | **Сведения об утверждении нового акта** |
| **Постановления Правительства Российской Федерации** | | | |
| Положение о лицензировании деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами | от 27.02.2019 № 195 | Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами | от 07.10.2020 № 1616 |
| Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 14.02.2009 № 112 | Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 01.10.2020 № 1586 |
| Правила организованной перевозки группы детей автобусами | от 17.12.2013 № 1177 | Правила организованной перевозки группы детей автобусами | от 23.09.2020 № 1527 |
| Правила перевозок грузов автомобильным транспортом | от 15.04.2011 № 272 | Правила перевозок грузов автомобильным транспортом | от 21.12.2020 № 2200 |
| Правила учета дорожно­транспортных происшествий | от 29.06.1995 № 647 | Правила учета дорожно­транспортных происшествий | от 19.09.2020 № 1502 |
| Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок | от 16.10.2001 № 730 | Правила допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок | от 01.10.2020 № 1588 |
| Правила проведения технического осмотра транспортных средств | от 05.12.2011 № 1008 | Правила проведения технического осмотра транспортных средств | от 15.09.2020 № 1434 |
| Правила проведения технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта | от 30.12.2011 № 1240 | Правила проведения технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта | от 15.09.2020 № 1433 |
| Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров | от 30.03.2019 № 382 | Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров | от 03.12.2020 № 1998 |
| Правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения | от 14.11.2009 № 928 | Правила ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения | от 26.10.2020 № 1737 |
| Требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода | от 29.10.2009 № 860 | Минимально необходимые для обслуживания участников дорожного движения требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог; требования к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса | от 28.10.2020 № 1753 |
| **Приказы Министерства транспорта Российской Федерации** | | | |
| Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей | от 20.08.2004 № 15 | Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей | от 16.10.2020 № 424 |
| Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов | от 18.09.2008 № 152 | Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов | от 11.09.2020 № 368 |
| Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | от 20.03.2017 № 106 | Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | от 31.07.2020 № 283 |
| Профессиональные и квалификационные требования к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 28.09.2015 № 287 | Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного | от 31.07.2020 № 282 |
| Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов | от 04.07.2011 № 179 | Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов | от 12.082020 № 304 |
| Порядок выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки | от 09.07.2012 № 202 | Порядок выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки | от 30.07.2020 № 265 |
| Порядок проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом | от 09.07.2012 № 203 | Порядок проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом | от 28.07.2020 № 257 |
| Перечень видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS | от 09.03.2010 № 55 | Виды автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, опасных грузов, транспортирования твердых коммунальных отходов, подлежащих оснащению аппаратурой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS | от 07.10.2020 № 413 |
| Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта | от 11.03.2016 № 59 | Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта | от 29.07.2020 № 264 |
| Минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций | от 29.12.2015 № 387 | Минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций | от 02.10.2020 № 406 |
| Порядок оснащения транспортных средств тахографами | от 21.08.2013 № 273 | Порядок оснащения транспортных средств тахографами | от 26.10.2020 № 438 |
| Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства. | от 13.02.2013 № 36 | Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства. | от 28.10.2020 № 440 |
| Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса | от 18.10.2005 № 127 | Особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса | от 02.10.2020 № 404 |
| Порядок проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика | от 31.03.2016 № 87 | Порядок проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика | от 31.07.2020 № 281 |
| Условия осуществления двусторонних и транзитных международных автомобильных перевозок без разрешений | от 19.08.2015 № 249 | Условия осуществления двусторонних и транзитных международных автомобильных перевозок без разрешений | от 30.07.2020 № 278 |
| Условия особенностей выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств | от 14.10.2015 № 301 | Особенности выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств | от 28.07.2020 № 259 |
| Реализация положений пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 | от 14.10.2015 № 302 | Порядок подачи и форма заявления для получения иностранных и многосторонних разрешений, форма заявки для определения общей годовой потребности в иностранных разрешениях в многосторонних разрешениях, формы бланков российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства, а также правил заполнения российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства | от 28.07.2020 № 261 |
| Порядок выдачи свидетельств о соответствии нормам, установленным соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, подписанным в Женеве 1 сентября 1970 г., для изотермических транспортных средств, транспортных средств ледников, транспортных средств рефрижераторов или отапливаемых транспортных средствтранспортных средств | от 30.07.2014 № 211 | Порядок выдачи свидетельств о соответствии нормам, установленным соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, подписанным в Женеве 1 сентября 1970 г., для изотермических транспортных средств, транспортных средств ледников, транспортных средств рефрижераторов или отапливаемых транспортных средств | от 21.08.2020 № 318 |
| Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств | от 29.03.2018 № 119 | Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств | от 31.08.2020 № 348 |
| Об утверждении Критериев и порядка определения вида выполняемой международной автомобильной перевозки груза | от 19.08.2015 № 248 | Критерии и порядок определения вида международной автомобильной перевозки груза | от 28.07.2020 № 258 |
| Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог | от 27.08.2009 № 150 | Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог | от 07.08.2020 № 288 |
| Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 4 | Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 4 действует до 01.01.2022 |
| Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 5 | Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального значения | от 18.08.2020 № 313 |
| Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог | от 25.10.2012 № 384 | Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог | от 25.10.2012 № 384 |
| Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации" | от 15.01.2014 № 7 | "Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" | от 30.04.2021 № 145 |
| Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства" | от 12.01.2018 № 10 | Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | от 31.08.2020 № 343 |
| Требования к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, находящихся в транспортном средстве (на нем), и (или) материальных объектов без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд), в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя | от 17.05.2018 № 199 | Требования к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя | от 16.03.2021 № 84 |
| Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств | от 06.08.2018 № 296 | Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств | от 15.01.2021 № 9 |

С 1 июля 2021 года [вступит в силу](http://www.garant.ru/article/1404584/) Федеральный закон от 31 июля 2020 г.   
№ 248-ФЗ «[О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации](http://base.garant.ru/74449814/)» (далее – Закон № 248-ФЗ), которым установлена новая система госконтроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая институты и инструменты, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес.

Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в [Законе  
№ 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Закон № 248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора). Кроме того, закон определяет права и обязанности контролеров и лиц, в отношении которых проводятся проверки. Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Одним из ключевых положений указанного закона является систематизация и закрепление на законодательном уровне единой системы принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

* Законность и обоснованность;
* Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований;
* Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц;
* Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
* Недопустимость злоупотребления правом;
* Соблюдение охраняемой законом тайны;
* Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
* Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Главные задачи документа - сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений. Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным (ч. 1 ст. 8 Закона). Предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

* **информирование** осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах (ст. 46 Закона);
* **обобщение правоприменительной практики** доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год;
* **меры стимулирования добросовестности -** нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определят порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования (ст. 48 Закона);
* **объявление предостережения** при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований (ст. 49 Закона);
* **консультирование** - разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) (ст. 50 Закона);
* **самообследование -** самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований (ст. 51 Закона);
* **профилактический визит -** беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявляются нарушения, это не будет основанием для выдачи предписания об их устранении (ст. 52 Закона).

В [Законе № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) подробно прописана процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий. При этом устанавливается, что вмешательство контролеров в деятельность контролируемых лиц должно быть соразмерно возможным последствиям допущенных ими нарушений. Кроме того, при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля ([ст. 9](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/9),[пп. 7 п. 8 ст. 66 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/660807) № 248-ФЗ).

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для этого созданы ресурсы, включая:

* Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора);
* Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
* Информационную систему досудебного обжалования;
* Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований;
* Информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Благодаря этому лица, в отношении которых проводятся проверки, смогут отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям (ст. 17 Закона № 248-ФЗ).

Реестр видов федерального государственного контроля (надзора) будет сформирован до 01.01.2022.

Риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проходить проверки ([ст. 23 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/23)   
№ 248-ФЗ).

Наряду с применяемыми до 1 июля текущего года в рамках федерального закона [от 26.12.2008 № 294-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/12064247/hdoc) плановыми и внеплановыми проверками, включая выездные и документарные, а также плановыми (рейдовыми) осмотрами, обследованиями Законом № 248-ФЗ введены новые виды контроля и надзора:

* контрольная закупка;
* выборочный контроль;
* инспекционный визит;
* выездное обследование.

При этом выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

Виды контроля - мониторинговая закупка и наблюдение за соблюдением обязательных требований не применяются при осуществлении Федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (постановление Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043)**.**

Предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст. 56 Закона № 248-ФЗ). Срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней ([п. 7 ст. 72](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/7207), [п. 7 ст. 73 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/7307) № 248-ФЗ). Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа.

Отдельная глава [Закона № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/56) посвящена обеспечению защиты прав лиц, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия. В частности, закон определяет порядок возмещения вреда, если он был причинен в ходе контрольного мероприятия, порядок досудебного обжалования решений и действий контролирующих органов. Закон предусматривает отменУ решений, принятых по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой ([Глава 8](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/800), [9](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/900), [ст. 91 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/91) № 248-ФЗ).

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, а также Положением о Средне–Волжском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Положением о Территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Чувашской Республике Средне–Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Чувашской Республике (далее Территориальный отдел) выполняет следующие государственные функции:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

- лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами;

- аттестация специалистов, ответственных по БДД;

- прием экзаменов у водителей, перевозящих ОГ, для получения ДОПОГ-свидетельства;

- разрешительная деятельность международных перевозок пассажиров и грузов;

- выдача специальных разрешений на перевозку опасных грузов повышенной опасности;

- регистрация уведомлений на осуществление деятельности по предоставлению услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

В 1 полугодии 2021 года Территориальный отдел осуществлял федеральный государственный транспортный надзор, лицензионный контроль в соответствии с требованиями федеральных законов от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 4 мая 2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст.19), от 8 ноября 2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (ст.3.1), от 24 июля 1998г. № 127-ФЗ   
«О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (ст. 11), от 8 ноября 2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст.11) и с учетом требований иных нормативных правовых актов, введенных рамках реализации «механизма регуляторной гильотины».

Согласно План на 2021 год – запланировано к проверке 234 хозяйствующих субъекта, в том числе 226 лицензиаты.

На 2021 год План проверок хозяйствующих субъектов автомобильного транспорта, за исключением лицензиатов, формировался с учетом риск-ориентированного подхода. В отношении лицензиатов при планировании плановых проверок применялось положение Постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 в части проведения плановой проверки через год после получения лицензии, соответственно риск-ориентированный подход не применялся.

На 1 января 2021 г. в реестре подконтрольных (поднадзорных) хозяйствующих субъектов Управления, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, связанную с перевозкой пассажиров и грузов числится около 1126 хозяйствующих субъектов, из которых:

759 - осуществляют лицензионный вид деятельности,

в том числе 256 – школьные перевозки;

102 - осуществляют перевозки в международном сообщении по удостоверениям допуска;

91 - осуществляет перевозку особо опасных грузов по специальным разрешениям;

134 подавшие уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности;

21 - субъекты дорожного хозяйства.

За первое полугодие 2021 года инспекторами Территориального отдела проведено 269 проверок в подконтрольных субъектах (СППГ – 59), в том числе:

- 171 плановая проверка (СППГ – 33),, из них 170 в отношении лицензиатов;

- 98 внеплановых проверок, (СППГ – 26), из них

- 96 внеплановых проверки по выполнению раннее выданных предписаний, 2 - по согласованию с Прокуратурой Чувашской Республики.

По результатам проверок выявлено 588 нарушений действующего законодательства (СППГ – 264),, выдано 163 предписания (СППГ – 31),,

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности показал наиболее типичные и массовые нарушения, допускаемые хозяйствующими субъектами:

|  |  |
| --- | --- |
| Выявленные нарушения | Количество нарушений |
| нарушение ведение путевой документации | 118 |
| не проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров | 55 |
| не проведение стажировок водителей | 37 |
| необеспечение требований безопасности эксплуатации транспортных средств | 31 |
| отсутствие обученных и аттестованных должностных лиц | 19 |
| нарушение режима труда и отдыха водителей | 7 |
| не проведение повышения профессионального мастерства водителей | 7 |
| отсутствие действующей медицинской справки у водителя | 7 |
| не проведение инструктажей в водительским составом | 6 |
| не проведение предрейсовых технических осмотров | 5 |
| отсутствие установленного стажа у водителя | 1 |
| иные нарушения | 295 |

Вынесено 200 постановлений (СППГ – 65), о привлечении к административной ответственности, в том числе :

- 98 предупреждений (СППГ – 5);

- 102 административных штрафов на общую сумму 2360 тыс. рублей (СППГ –60 на общую сумму 1482 тыс. рублей),, из них :

- 47 административных штрафа в отношении юридических лиц на общую сумму 1915 тыс. рублей

- 55 административных штрафа в отношении должностных лиц на общую сумму 445 тыс. рублей

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 1564 тыс. рублей (СППГ – 658 тыс. рублей).

Особое внимание уделяется контролю выполнения ранее выданных предписаний. В 2021 году проведено 96 внеплановых проверок по выполнения предписания. Фактов невыполнения предписаний не установлено.

В целях обеспечения эффективности контрольно-надзорных функций Территориальным отделом сделан упор на проведении плановых рейдовых мероприятий на линии по контролю за транспортными средствами в процессе их эксплуатации, что регламентировано статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №  294-ФЗ и частью 6 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Мероприятия направлены на профилактику, выявление и пресечение правонарушений в сфере пассажирских перевозок.

За 1 –ое полугодие 2021 года проведено 84 рейдовых мероприятий (-2.3 % к СППГ)

В результате мероприятий:

- проверено 525 транспортных средств (-4.9 % к СППГ), из них – 37 с нарушениями ;

- выявлено 59 нарушений;

- составлено 53 протокола об административных правонарушениях;

- вынесено 40 постановления;

- сумма наложенных штрафов 828,0 тыс. рублей (-26.6 % к СППГ).

- приняты обеспечительные меры в виде ареста ТС – 2 ареста.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности показал наиболее типичные и массовые нарушения, допускаемые хозяйствующими субъектами и их водителями при осуществлении транспортной деятельности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид нарушений | **Количество нарушений** | **Ответственность по КОАП РФ** |
| Нарушение режима труда и отдыха водителей, управление ТС без тахографа. | **348** | ст. 11.23 |
| Отсутствие обученных и аттестованных должностных лиц | **19** | ч.1 ст. 12.31.1 |
| Нарушения в проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров | **345** | ч.2 ст. 12.31.1 |
| Нарушения в проведении предрейсового технического контроля ТС | **5** | ч.3 ст. 12.31.1 |
| Непроведение инструктажей с водительским составом | **0** | ч.5 ст. 12.31.1 |
| Необеспечение требований безопасности эксплуатации ТС | **15** | ч.6 ст. 12.31.1 |
| Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу | **3** | ст. 11.14.2 |
| Нарушение правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа | **30** | ст. 11.33 |
| Нарушение требований Федерального закона №67-ФЗ | **7** | ст. 11.31 |

Со стороны Территориального отдела считаем необходимым порекомендовать лицам осуществляющим эксплуатацию автотранспортных средств и перевозку грузов и пассажиров более серьезно подойти к выполнению должностных обязанностей и изучению требований нормативной правовой литературы. Из приведенных типовых нарушений основная масса не требует больших финансовых вложений и зависит только от полного исполнения обязанностей ответственных специалистов.

**Государственный контроль (надзор) за сохранностью дорог**

**федерального значения.**

По территории Чувашской Республики проходят 3 федеральные автомобильные дороги - автомагистраль М-7 «Волга», автодорога А-151 «Цивильск-Ульяновск», автодорога Р-176 «Вятка». Протяженность автомобильных дорог федерального значения - 336 км.

За первое полугодие 2021 года обследовано 672 км (+2.6 % к СППГ) участков автомобильных дорог и проведено 4 внеплановые поверки, выявлено 49 нарушений - в части не соблюдения требований ТР ТС 014/2011. Выдано 8 предписаний, вынесено 7 (СППГ - 3) постановлений о привлечении к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов 250,0 тыс. рублей (СППГ – 30,0 т.руб).

В рамках государственного контроля (надзора) за сохранностью дорог федерального значения осуществляется контроль весогабаритных параметров транспортных средств. Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, осуществляется на стационарном пункте транспортного и весового контроля «СПВК» Заволжье», расположенном на 19 км автодорог Р-176 «Вятка».

За первое полугодие 2021 года подвергнуто весогабаритному контролю 58 транспортных средства, из которых у 17 ТС выявлены нарушения весогабаритных параметров (СППГ – 270).

По фактам нарушений весогабаритных параметров вынесено 19 постановлений, в том числе в отношении 15 водителей, 3 юридических лиц и 1 предпринимателя (грузоотправителя по ч.10 ст.12.21.1 КоАП РФ). Сумма наложенных штрафов по ст.12.21.1 составляет 586,0 тыс. рублей

По другим нарушениям транспортного законодательства и требований безопасности перевозок вынесено 448 постановлений. Общая сумма наложенных штрафов составила 1870,5 тыс. рублей (СППГ 15062,5 т.руб). Сумма взысканных штрафов составила – 1237,05 тыс. рублей (СППГ 4212,0 т.руб).

Инспекторами Территориального отдела осуществляется контроль в соответствии с возложенными функциями за внесением платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам федерального значения («Платон»). За первое полугодие 2021 года привлечены к административной ответственности по статье 12.21.3 КоАП РФ 10 субъектов, в том числе 3 осуществляющих международную перевозку грузов Общая сумма наложенных штрафов составила 55,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Федеральным законом от 27.06.2018 № 154-ФЗ установлены полномочия Ространснадзора по рассмотрению и принятию решений о привлечении к административной ответственности по статье 12.21.3 КоАП РФ на основе данных автоматической фото- и видеофиксации. Указанные функции исполняют государственные инспектора Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений (ЦАФАП), входящего в организационно-штатную структуру Центрального МУГАДН. В соответствии с ч.5 ст.29.5 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.3 КоАП РФ выносятся на основании материалов фото- и видеофиксации, предоставленных ООО «РТ-инвест Транспортные системы», как оператором Системы «Платон».

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок проводится должностными лицами Территориального отдела на стационарном пункте транспортного и весового контроля СПВК «Заволжье», расположенном на 19 км автодорог Р-176 «Вятка».

За первое полугодие 2021 года проверено 803 автотранспортных средства (СППГ - 2150),, осуществляющих международную перевозку грузов и пассажиров. Из числа проверенных транспортных средств, в 275 ТС (СППГ - 869), выявлено 297 (СППГ - 869) нарушений правил осуществления международных перевозок пассажиров и грузов, вынесено 297 постановлений о привлечении к ответственности, на общую сумму 1788,2 тыс. рублей (СППГ – 879 на сумму 3042,2 тыс. рублей),. Сумма взысканных штрафов составила – 549,45 тыс. рублей (СППГ – 1935,7 тыс. рублей),

Наиболее типичные и массовые виды нарушений при контроле международных автомобильных перевозок явились:

|  |  |
| --- | --- |
| Осуществление международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров с нарушением режима труда и отдыха (**ст. 11.23 КоАП РФ)** | **247** |
| Осуществление международных автомобильных перевозок с нарушениями правил эксплуатации **(ст. 11.27 КоАП РФ)-** | **4** |
| Отсутствие разрешения на перевозку крупногабаритного груза (ст.12.21.1 КоАП РФ) |  |
| Отсутствие разрешения на перевозку тяжеловесного груза  (ст.12.21.1 КоАП РФ) | **10** |
| осуществление перевозок без внесения платы в счет возмещения вреда «Платон» (ст.12.21.3 КоАП РФ) | **4** |
| нарушение правил перевозки опасных грузов (ст.12.21.2 КоАП РФ) | **10** |
| нарушение правил перевозки грузов (ст. 12.31.1 КоАП РФ) | **0** |
| неподчинение, в части неостановки ТС (ч.2 ст. 12.25 КоАП РФ) | **4** |
| осуществление международных автомобильных перевозок без специального разрешения (ч.2.ст. 11.29 КоАП РФ) | **0** |

Сводные результаты административной практики за 1-ое полугодие 2021 года приведены на слайде.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Государственный надзор в области автомобильного транспорта** | **Государственный контроль (надзор) за осуществлением МАП** | **Контроль транспортных средств**  **на СПВК** | **ВСЕГО** |
| Составлено протоколов об административном правонарушении (ед) | **363** | **297** | **476** | **1136** |
| Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего (ед.) | **321** | **297** | **471** | **1089** |
| в том числе должностных лиц (ед.) | **72** | **6** | **6** | **84** |
| юридических лиц | **180** | **16** | **21** | **217** |
| граждан (водителей) | **41** | **275** | **430** | **746** |
| индивидуальных предпринимателей | **~~28~~** | **0** | **14** | **42** |
| Сумма наложенных штрафов, (тыс. руб.) | **4170,3** | **1788,2** | **2296,0** | **8254,5** |

По результатам контрольно-надзорной деятельности за 1-ое полугодие 2021 года вынесено **1089** постановлений о привлечении к административной ответственности. Общая сумма наложенных штрафов составила 8254**,5** тыс. рублей**,** в том числе:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта **4170,3** тыс. рублей

- государственный контроль (надзор) за осуществлением МАП **1788,2** тыс. рублей

**-** контроль транспортных средств на СПВК  **2296,0** тыс. рублей

В заключении доклада еще раз хочу обратиться к представителям перевозчиков с просьбой о соблюдении требований транспортного законодательства.

**Спасибо за внимание!**